

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ШОС И ЕС

Максумова Комила

*Магистрантка кафедры мировой политики и международных отношений,
Ташкентский государственный университет Востоковедения*

Аннотация. *Геополитические аспекты различных региональных организаций играют важную роль в формировании международных отношений и определении приоритетных направлений деятельности данных организаций. В данной статье рассматриваются геополитические стратегии Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Европейского союза (ЕС), анализируются их структуру деятельности, а также их отношения с другими государствами и региональными блоками.*

Ключевые слова: *Шанхайская организация сотрудничества, геополитические аспекты, Европейский союз.*

GEOPOLITICAL ASPECTS OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION (SCO) AND THE EUROPEAN UNION (EU)

Maksumova Komila

*graduate student,
Tashkent State University of Oriental Studies*

Abstract. *Geopolitical aspects of various regional organizations play a crucial role in shaping international relations and determining the priority directions of these organizations' activities. This article examines the geopolitical strategies of the Shanghai Cooperation Organization (SCO) and the European Union (EU), analyzes their operational structures, and explores their relationships with other states and regional blocs.*

Keywords: *Shanghai Cooperation Organization, geopolitical aspects, European Union.*

ВВЕДЕНИЕ

Шанхайская организация сотрудничества изначально создавалась и продолжает действовать как межправительственная международная организация. Точной датой ее появления традиционно считается 15 июня 2001 г., когда в Шанхае шесть государств — Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан — объявили о создании ШОС¹.

¹ Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25: Международные отношения и мировая политика. 2021. № 4. С. 81–104
Moscow University Bulletin of World Politics. 2021. No. 4. P. 81–104

8–9 июня 2017 г. статус постоянных членов этой организации получили также Республика Индия и Исламская Республика Пакистан. Помимо этого, четыре страны имеют в ШОС статус наблюдателей: Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Монголия. У шести государств в рамках ШОС статус партнеров по диалогу — это Азербайджанская Республика, Республика Армения, Королевство Камбоджа, Федеративная Демократическая Республика Непал, Турецкая Республика, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка². В 2022 году в Самарканде 15-16 сентября прошел саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в этот раз ряды организации пополнились новым членом в лице Ирана.

Геополитические аспекты ШОС направлены на установление мирных отношений, стабильности и процветания в регионе, уважение культурных особенностей участников и развитие экономики через торговлю и инвестиции. Ее геополитическая стратегия ориентирована на обеспечение стабильности, безопасности и экономического развития в регионе Азии-Тихоокеанского региона.

ШОС на протяжении двадцати лет сохраняет свой имидж невоенного блока и ее деятельность не направлена против конкретных стран или их объединений. Даже проводимые в рамках ШОС военные маневры в первую очередь направлены на противостояние террористической угрозе и, таким образом, лишены наступательного характера. Сама организация давно подтвердила свой статус многопрофильного союза, охватывающего четыре ключевые области: политику, вопросы безопасности, экономику и гуманитарное сотрудничество. При этом основной акцент делается на обеспечение безопасности и укрепление мира в Центральной Азии. Традиционно ШОС уделяет значительное внимание урегулированию сложной ситуации в Афганистане. В настоящий момент этот аспект деятельности организации особенно актуален. ШОС всегда предпринимала определенные шаги для устранения той нестабильности, которая исходит из Афганистана, в рамках борьбы с «тремя силами зла» — терроризмом, религиозным экстремизмом и сепаратизмом³.

В рамках ШОС идет работа по созданию потенциала для трансформации этой структуры в организацию, где будут гармонично соединены военно-политический и экономический компоненты, что позволит превратить ее в реальный инструмент регионального сотрудничества и кооперативной безопасности⁴. Основным фактором укрепления взаимодействия в рамках ШОС был и остается «шанхайский дух»⁵, основывавшееся изначально на принципах взаимного доверия, равенства, поиска общих путей развития и уважения к культурному разнообразию государств-членов.

² О Шанхайской организации сотрудничества // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Доступ: http://rus.sectosco.org/about_sco/20151208/16789.html

³ А. Умаров «Афганистан и региональная безопасность Центральной Азии: начало XXI века». 2017 – с 258

⁴ Политические процессы на постсоветском пространстве, 2020 – с 260–261

⁵ Jin, Dehang, Counter-terrorism cooperation between China and Central Asian states in the Shanghai Cooperation Organization // China Quarterly of International Strategic Studies. 2019. Vol. 5. No. 1. P. 65–79. DOI: 10.1142/S2377740019500027 – с 70

Всё это способствует не только нормальному развитию самой организации, но и укреплению регионального мира и стабильности. Исследователи указывают на тот факт, что ШОС способна добиться мирового признания благодаря отстаиванию и продвижению своих ценностей, которые могут составить определенную конкуренцию западным региональным проектам⁶.

Активным актором в геополитическом пространстве также выступает Европейский Союз. Процесс объединения стран Европы представляет собой одно из ключевых событий XX века. Объединенная Европа представляет собой новую структуру, которая не является полностью федеративной, но уже выходит за рамки обычного географического пространства, где существуют суверенные государства. Европейский Союз превосходит возможности отдельных стран и, в то же время, несет в себе больше, чем просто конфедерация. Это общество с постоянным сроком действия, обладающее своими институтами, структурой и реальной властью, основанной на ограничении суверенитета национальных государств в пользу Общества. Некоторые западные аналитики утверждают, обращая внимание на постоянно растущий геополитический потенциал ЕС, что объединенная Европа постепенно становится серьезным конкурентом Соединенным Штатам, в то время как другие, выделяя многочисленные проблемы и противоречия внутри ЕС, считают эти перспективы спорными. Европейский союз представляет собой проект интеграции, объединяющий 27 европейских стран с целью содействия экономическому росту, обеспечения безопасности и укрепления демократических ценностей. Геополитическая стратегия ЕС включает в себя развитие общей внешней политики, участие в обеспечении региональной стабильности, поддержку демократии и прав человека, а также сотрудничество в области энергетики и экологии.

Интересно отметить, что ШОС и ЕС, каждая в свою очередь, играют важную геополитическую роль, оказывая влияние на развитие отдельных регионов и мировой обстановки в целом.

Механизмы управления: ШОС - Решения принимаются на принципах консенсуса, уважения суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств-членов. Главный совет – верхний орган, принимающий стратегические решения.

ЕС - Более централизованная система управления с участием институтов, таких как Европейская комиссия, которая предлагает законы и реализует политики.

Также необходимо отметить, что ЕС является одним из самых влиятельных доноров в сфере содействия международному развитию. Но в последнее время ему все более активно бросают вызов новые доноры, демонстрирующие иные модели помощи, предоставляемой на те же цели. Меняются потребности и запросы стран-получателей такой помощи, происходят и касающиеся данной сферы

⁶ Международная безопасность: глобальные и региональные акторы / Отв. ред. М.М. Лебедева, Ю.А. Никитина. М.: Аспект Пресс, 2020 – с 122

институциональные изменения внутри самого ЕС. Сегодня на мировой арене с новой силой возрождаются геополитика и геоэкономика⁷. Увеличивающийся интерес, особенно к африканским странам, со стороны США, Китая и других государств, может привести к появлению конкуренции между донорами. Организационная структура Европейского Союза оказывает существенное влияние на его способность вести международные отношения. В сфере политики развития динамика заключается в том, что ЕСВД определяет стратегическое направление, в то время как Комиссия занимается его осуществлением. Новые члены ЕС пока не готовы полностью вкладываться в этот процесс, и страны с развитыми программами помощи не торопятся отказываться от них в пользу унифицированного подхода. В определенном смысле цели Евросоюза в данной сфере подчинены внешним институциональным структурам, таким как Цели развития тысячелетия, согласованные государствами-членами ООН и рядом международных организаций к достижению к 2015 году. В отличие от общей торговой политики, в данном случае речь идет о сфере смешанной компетенции ЕС и государств-членов. Европейская помощь международному развитию формально подчиненная действию принципов взаимодополняемости (финансовых усилий ЕС и государств-членов), координации (согласования их программ помощи) и согласованности (учета потребностей и интересов развивающихся стран в развитии глобальной экономики). С одной стороны, ЕС сам выступает донором по отношению к развивающимся странам. С другой стороны, он координирует усилия государств-членов, которые осуществляют помощь развивающимся странам самостоятельно⁸.

Следует отметить, что и в ЕС, и в ШОС проявляют некоторый интерес друг к другу. В то же время очевидно, что центрально-азиатские государства представляют большой интерес для интегрированной Европы. В последние годы стало ясно, что страны этого региона имеют, прежде всего, экономический интерес - в качестве альтернативного поставщика энергии для Европейского рынка. В 1990-х годах ЕС активно заключил соглашение о партнерстве и сотрудничестве с государствами региона и распространил на регион ряд европейских проектов, в частности, программу TACIS. ЕС руководствовался согласованной общей внешней политикой и политикой безопасности-отношениями с отдельными государствами, а не с региональными структурами⁹. Томский исследователь С. М. Юн заявил, что с точки зрения Евросоюза ШОС рассматривался как инструмент российской и китайской дипломатии в Центральной Азии.

⁷ Michael Smith Foreign policy and development in the post-Lisbon European Union // Cambridge Review of International Affairs. 2013. Vol. 26, No. 3. P. 519–535.

⁸ Dearden S. EU Development Policy: Delivering Aid Effectiveness // Jean Monnet/Robert Schuman Paper Series. 2008. Vol. 8, № 10. 8 p.

⁹ Юн С. М./ Политика Европейского Союза в Центральной Азии: от «открытия» региона к «стратегии нового партнерства» (1992-2008). Томск, 2009.

В марте 2004 года штаб-квартиру ШОС посетил представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности, Хавьер Солана Мадариага. Но последующие контакты между ЕС и ШОС были крайне редкими и ограничивались только обменом информацией. В результате, даже в 2009 году в докладе Генерального секретариата Совета Европейского Союза для глав государств - «ЕС, диалог с региональными организациями стран Центральной Азии, выявление постоянных контактов с ЕврАзЭС, ШОС и другими»; члены ЕС только отметили, что дальше «постоянного контакта» не заходит¹⁰.

В сентябре 2009 года, П. Морель подытожил первые результаты сотрудничества ЕС с центрально-азиатскими государствами. Он подчеркнул шесть приоритетных вопросов Европейской политики в регионе. П. Морель писал о создании диалога по правам человека, совместной работе в сфере образования, укреплении рыночной экономики в странах региона, энергетическом диалоге, поддержании безопасности и стабильности в регионе. В двух последних областях была рассмотрена перспектива партнерства между ЕС и ШОС¹¹. Е. А. Мухитдинова из института исследований Евразии в 2009 году написала, что Берлинская конференция в 2007 году стала «хорошим пунктом» для партнерства между двумя международными организациями. Приоритетными тенденциями партнерства, считает Е. А. Мухитдинова, считаются защита стабильности и безопасности в регионе и борьба с незаконным оборотом наркотиков, главным образом из Афганистана¹².

Необходимо отметить, что в новом стратегическом плане сотрудничества Европейского союза с государствами Центральной Азии на 2011-2013 годы, который был разработан в 2010 году, Шанхайская Организация Сотрудничества в целом не упоминается. Возможно, такая ситуация объясняется тем, что основной акцент интересов ЕС в отношении центрально-азиатских государств сосредоточен на экономической сфере, в то время как ШОС является международной организацией, фокусирующейся на политических и безопасностных вопросах. Безусловно, существует взаимный интерес к сотрудничеству между ЕС и ШОС. Тем не менее, ЕС проявляет значительный интерес к сотрудничеству с отдельными странами-членами ШОС и в основном взаимодействует с организацией путем обмена информацией по вопросам, представляющим интерес для обеих сторон.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), продолжает успешно функционировать как межправительственная международная организация. На протяжении двух десятилетий она удерживает свой имидж невоенного блока, придерживаясь принципов взаимного доверия, равенства и уважения к культурному разнообразию. Основная геополитическая стратегия ШОС направлена на

¹⁰ The EU and Central Asia: Strategy for New Partnership. Luxembourg, 2009. P. 15.

¹¹ Пьер Морель: стратегия в Центральной Азии успешна

¹² Мухитдинова Е.А. ШОС и ЕС: общие усилия в сфере безопасности в Центральной Азии

установление мирных отношений, обеспечение стабильности и экономического развития в регионе Азии-Тихоокеанского региона.

ШОС успешно расширяет свое членство, принимая новых участников, последним из которых стал Иран. Организация охватывает четыре ключевые сферы: политику, безопасность, экономику и гуманитарное сотрудничество, с основным акцентом на обеспечение безопасности и мира в Центральной Азии. ШОС также активно участвует в урегулировании сложной ситуации в Афганистане, борясь с терроризмом, религиозным экстремизмом и сепаратизмом.

Организация стремится создать гармоничное сочетание военно-политических и экономических компонентов, с целью превратить ее в реальный инструмент регионального сотрудничества и кооперативной безопасности. "Шанхайский дух" остается ключевым фактором укрепления взаимодействия в рамках ШОС, основываясь на принципах взаимного доверия, равенства и уважения.

Исследователи подчеркивают, что ШОС имеет потенциал добиться мирового признания, представляя конкуренцию западным региональным проектам, благодаря отстаиванию и продвижению своих ценностей.

Во второй половине XX века, по мере изменения геополитической системы мира и её пространственной структуры, появились благоприятные условия для того, чтобы Западная Европа, представленная Европейским Союзом (ЕС), выступила как самостоятельный центр силы. Учитывая также характер современной мировой системы и связанные с этим изменения в угрозах международной безопасности и в характере международных отношений, ЕС, обладая навыками сотрудничества и разрешения разногласий, обладает "конкурентными преимуществами" по сравнению с другими участниками мирового сообщества. В связи с этим, его геополитический статус и роль должны объективно укрепляться.

Геополитические аспекты ШОС и ЕС играют важную роль в формировании их отношений с другими государствами и регионами. ШОС стремится к укреплению безопасности и экономического сотрудничества в Азии, в то время как ЕС нацелен на обеспечение мира и процветания в Европе. Взаимодействие между этими организациями может быть взаимовыгодным и способствовать укреплению международного сотрудничества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25: Международные отношения и мировая политика. 2021. № 4. С. 81–104/Moscow University Bulletin of World Politics. 2021. No. 4. P. 81–104
2. О Шанхайской организации сотрудничества // Секретариат Шанхайской организации сотрудничества. Доступ: http://rus.sectesco.org/about_sco/20151208/16789.html

3. А. Умаров «Афганистан и региональная безопасность Центральной Азии: начало XXI века». 2017 – с 258
4. Политические процессы на постсоветском пространстве, 2020 – с 260–261
5. Международная безопасность: глобальные и региональные акторы / Отв. ред. М.М. Лебедева, Ю.А. Никитина. М.: Аспект Пресс, 2020 – с 122
6. Юн С. М./ Политика Европейского Союза в Центральной Азии: от «открытия» региона к «стратегии нового партнерства» (1992-2008). Томск, 2009.
7. Пьер Морель: стратегия в Центральной Азии успешна.
8. Мухитдинова Е.А. ШОС и ЕС: общие усилия в сфере безопасности в Центральной Азии.
Литература на английском языке
9. Jin, Dehang, Counter-terrorism cooperation between China and Central Asian states in the Shanghai Cooperation Organization // China Quarterly of International Strategic Studies. 2019. Vol. 5. No. 1. P. 65–79. DOI: 10.1142/ S2377740019500027 – с 70
10. Michael Smith Foreign policy and development in the post-Lisbon European Union // Cambridge Review of International Affairs. 2013. Vol. 26, No. 3. P. 519–535.
11. Dearden S. EU Development Policy: Delivering Aid Effectiveness // Jean Monnet/Robert Schuman Paper Series. 2008. Vol. 8, № 10. 8 p.
12. The EU and Central Asia: Strategy for New Partnership. Luxembourg, 2009. P. 15.