

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Махмудов А.А

Старший преподаватель Института гражданской защиты при Академии МЧС Республики Узбекистан

Аннотация: *Данная статья посвящена основным направлениям предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а так же организационные мероприятия правительственной и территориальных комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Annotation: *This article is devoted to the main directions of the prevention and elimination of the consequences of emergencies, as well as the organizational measures of the government and territorial commissions for the prevention and elimination of emergencies.*

Annotatsiya: *Ushbu maqola favqulodda vaziyatlarning oldini olish va oqibatlarini bartaraf etishning asosiy yo'nalishlariga, shuningdek, favqulodda vaziyatlarning oldini olish va ularni bartaraf etish bo'yicha hukumat va hududiy komissiyalarning tashkiliy chora-tadbirlariga bag'ishlangan.*

Ключевые слова: *Мониторинг, прогнозирование, разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, декларирование промышленной безопасности, государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности.*

Работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций, это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Направления по предупреждению ЧС:

- мониторинг и прогнозирование бедствий;
- рациональное размещение сил обеспечения безопасности по территории с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение в возможных пределах неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов;
- предотвращение техногенных бедствий путем повышения технологической безопасности производств и надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников бедствий, защиту населения и материальных средств;
- декларирование промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности опасных производств;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производства;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техно-генных угрозах на территории проживания.

Мониторинг и прогнозирование бедствий:

Цель мониторинга — повышение точности и достоверности прогноза возникновения ЧС на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей, в том числе стран участников МОГО.

Цель прогнозирования — выявление места и времени возникновения ЧС и его мощности воздействия на основании данных мониторинга, а также анализа различных источников информации и статистики.

Рациональное размещение сил обеспечения безопасности по территории с учетом природной и техно-генной безопасности.

С точки зрения природной и техно-генной безопасности представляет собой эффективную меру по распределению объектов экономики, хозяйственной инфраструктуры и населенных пунктов по критериям их безопасности на территории всей страны или ее части от возможных природных и техногенных воздействий.

Важной частью этой работы является эффективное размещение потенциально опасных объектов и мест утилизации отходов.

С точки зрения природной и техно-генной безопасности, она достигается путем комплексного учета социально-экономических факторов, специальных требований, норм и правил по вопросам предотвращения чрезвычайных ситуаций (снижение риска их возникновения) и уменьшения в определенных пределах возможных потерь и ущерба.

Предотвращение в возможных пределах неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

Предотвратить большинство чрезвычайных ситуаций природного характера практически невозможно. Однако существует ряд опасных природных явлений и процессов, не-гативному развитию которых можно воспрепятствовать. Это может быть выполнено проведением мероприятий по предупреждению градобитий, заблаговременному спуску ла-вин и сбрасыванию селевых озер, образовавшихся в результате завалов русел горных рек. К мерам по предотвращению таких ситуаций могут быть отнесены также локализация или подавление природных очагов инфекций, вакцинация населения и сельскохозяйственных животных.

Предотвращение техногенных бедствий путем повышения технологической безопасности производств и надежности оборудования.

В техногенной сфере работу по предотвращению аварий ведут в соответствии с их видами на конкретных объектах. В качестве мер, снижающих риск возможных ЧС, наи-более эффективными являются совершенствование технологических процессов;

- повышение качества технологического оборудования и его эксплуатационной надежности;

- своевременное обновление основных фондов;

- использование технически грамотной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов и комплектующих изделий;

- наличие квалифицированного персонала, создание и применение передовых систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

Разработка и осуществление ин-женерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников бедствий, защиту населения и материальных средств.

Одним из направлений эффективного уменьшения масштабов чрезвычайных ситуаций является строительство и использование защитных сооружений различного назначения. К ним следует отнести гидротехнические защитные сооружения, предохраняющие водотоки и водоемы от распространения радиоактивного загрязнения, а также сооружения, защищающие сушу и гидросферу от некоторых других поверхностных загрязнений. Плотины, шлюзы, насыпи, дамбы и укрепление берегов используют для защиты от наводнений. Важная роль в деле снижения ущерба окружающей природной среде отведена коммунальным и промышленным очистным сооружениям. Для уменьшения негативного воздействия оползней, селей, обвалов, осыпей и лавин в горной местности применяют защитные инженерные сооружения на коммуникациях и в населенных пунктах. Для смягчения эрозивных процессов используют защитные лесонасаждения. Для защиты персонала объектов экономики и населения от опасностей военного времени, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера используются защитные сооружения гражданской обороны.

Декларирование промышленной безопасности:

Эффективным мероприятием по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного характера служит декларирование промышленной безопасности, одной из основных задач которой является возложение на предпринимателя обязанностей по осуществлению комплекса работ по оценке опасностей эксплуатируемых им объектов с учетом принятых им мер по предупреждению возникновения и развития аварий. Декларация промышленной безопасности представляется надзорным органам в качестве обязательного элемента для по-

лучения лицензии на эксплуатацию объектов, а также органам местного самоуправления для информирования о проделанной работе. Тем самым повышается ответственность руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в части обеспечения безопасности.

Декларация промышленной безопасности должна содержать анализ достаточности:

- принимаемых мер по предупреждению аварий;
- обеспечению готовности объекта к безопасному функционированию в соответствии с требованиями;
- готовности к локализации, ликвидации и смягчению последствий аварии в случае ее возникновения.

Лицензирование деятельности опасных производств:

Лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности объектов, нарушение порядка эксплуатации которых может привести к чрезвычайным ситуациям.

Лицензирование деятельности опасных производственных объектов является частью социально-экономического механизма обеспечения безопасности населения и защиты окружающей среды от аварий на потенциально опасных промышленных объектах.

Выдача лицензии осуществляется при наличии у заявителя заключения экспертизы промышленной безопасности, договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Лицензирование деятельности в комплексе с мероприятиями по декларированию безопасности и страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта способствует предупреждению аварий и катастроф техногенного и биолого-социального характера и уменьшению их масштабов.

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производства:

Страхование - особая форма финансовых пере распределительных отношений, направленная на создание специальных денежных резервов для возмещения ущерба, при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Для этих целей создается финансовый резерв для ликвидации последствий аварий и возмещения ущерба пострадавшим.

Проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций:

Государственная экспертиза - выявление степени соответствия производственных объектов установленным нормам, стандартам и правилам в области защиты населения и территорий.

Государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности.

Надзор и контроль осуществляется органами управления:

- проведение государственной экспертизы по градостроительству;
- организация и проведение декларирования безопасности объектов;
- участие в расследованиях последствий аварий и ЧС.

Информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания:

- использование систем оповещения населения, персонала объектов и органов управления позволяет своевременно принять необходимые меры по защите населения и тем самым снизить потери.

Основные задачи органов управления при подготовке к ликвидации ЧС:

- планирование и осуществление необходимых мер по защите работников производств и населения от аварий природного и техногенного характера;
- обеспечение создания, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществление обучения и подготовки населения в области защиты населения и территорий от ЧС;
- обеспечение организации и проведения мероприятий по ликвидации ЧС, в соответствии с планами;
- финансирование мероприятий по защите работников производств и населения от ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — комплекс спасательных и неотложных работ, проводимых при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров вреда окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций и прекращение действия опасных факторов. Сейчас в Республике Узбекистан существуют правительственной и территориальных комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Республиканский уровень: правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций во главе с первым заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан.

Территориальный уровень: территориальные комиссии при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хакимиятах областей, города Ташкента, а также районов (городов) республики.

В их состав включены руководители ответственных ведомств и организаций всех уровней, принимающих участие в обеспечении защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи территориальных комиссий Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента: руководство разработкой и осуществлением

организационных и инженерно-технических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надёжности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

- участие в обеспечении готовности ведомственных органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях, координация действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах, включая эвакуацию персонала объекта;

- руководство созданием, использованием ведомственных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, в том числе лиц, непосредственно участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- контроль эффективности и проверку проводимой на местах работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Территориальные комиссии Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента и их члены несут ответственность за выполнение возложенных на них задач в установленном порядке.

Основные задачи территориальных комиссий городов и районов:

- осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба и последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

- участие в обеспечении готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- создание резервных фондов финансовых и материально-технических ресурсов, используемых для покрытия расходов на предупредительные мероприятия, содержание и обеспечение спасательных формирований, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшим.

Территориальные комиссии городов и районов и их члены несут ответственность за выполнение возложенных на них задач в установленном порядке.

Порядок создания Комиссии: Территориальные комиссии являются коллегиальными органами, персональный состав которых утверждается решениями Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, города Ташкента, а также входящих в их состав городов и районов, соответственно руководителями указанных органов или их заместителями.

Компетенции Комиссии, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Территориальная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС - являются штатными органами управления и предназначены для организации и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обусловленных природными,

техногенными и иными ЧС на территориях Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также входящих в их состав городов и районов республики в мирное время.

Компетенция и полномочия ко-миссия определяются в решении о её создании и в положении о ней.

Режимы функционирования Ко-миссии:

Режим повседневной деятельности: при отсутствии угрозы возникновения ЧС.

Основными мероприятиями, про-водимыми Комиссии, являются:

а) в режиме повседневной дея-тельности:

разработка и реализация целевых программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории;

руководство деятельностью Ко-миссии на территории по вопросам предупреждения чрезвычайных си-туаций;

руководство созданием, разме-щением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

периодическое заслушивание на заседаниях руководителей на территории, по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Режим повышенной готовности: при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

б) в режиме повышенной готов-ности:

усиление контроля, за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

организация непрерывного сбо-ра, обработки данных о прогнозиру-емых чрезвычайных ситуациях, ин-формирование населения о приемах и способах защиты от них;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования орга-низаций в чрезвычайных ситуациях;

организация приведения при не-обходимости сил и средств единой системы в готовность к реагирова-нию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

организация восполнения при необходимости резервов материаль-ных ресурсов, созданных для ликви-дации чрезвычайных ситуаций;

организация при необходимости эвакуационных мероприятий из зон возможных ЧС;

представление докладов о ходе выполнения мероприятий, согласно табелю срочных донесений.

Режим чрезвычайной ситуации: функционирование системы при возникновении и ликвидации чрез-вычайной ситуации.

в) в режиме чрезвычайной ситуации: организация непрерывного кон-троля, за состоянием окружающей среды, прогнозирования развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение руководителей орга-низаций, а также населения о воз-никших чрезвычайных ситуациях; .

организация проведения мероприятий по защите населения и тер-риторий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных, ситуаций и всесто-роннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержа-нию общественного порядка в х о д е проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возник-ших чрезвычайных ситуаций;

организация непрерывного сбо-ра, анализа и обмена информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в х о д е проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание не-прерывного взаимодействия с ор-ганизациями, расположенными на территории по вопросам ликвида-ции чрезвычайных ситуаций и их последствий;

организация проведения меро-приятий по жизнеобеспечению на-селения в чрезвычайных ситуациях.

представление докладов о ходе выполнения мероприятий в Правительственную комиссию республики согласно табелю срочных донесений.

Решение о введении режима функционирования комиссии для соответствующих органов управле-ния и сил единой системы в зависи-мости от:

обстоятельств, послуживших ос-нованием для введения режима повышенной готовности или режима чрез-вычайной ситуации;

границ территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвы-чайной ситуации.

Решение о введении режима функционирования Комиссии при-нимают руководители на территории которых могут возникнуть или воз-никли ЧС, либо к полномочиям кото-рых отнесена ликвидация ЧС:

председатель правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимияти областей, города Ташкента, а также районов (городов) республики;

Руководители государственных органов исполнители власти, терри-ториальных органов исполнительной власти, а также хокимияти и районов (городов) и организаций республики должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной

территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

Руководители государственных органов исполнители власти, территориальный органов исполнительной власти, а также хокимият и районов (городов) и организаций республики о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Работа Комиссии в режиме повседневной деятельности:

Организуется по годовому и месячным планам, утверждаемым председателем Комиссии.

Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год для планирования проверок и других работ, направленных на предупреждение ЧС, а также на повышение устойчивости функционирования системы жизнеобеспечения населения от ЧС и обеспечения их ликвидации.

В случае угрозы или возникновения ЧС проводятся внеплановые (экстренные) заседания Комиссии.

Например, при необходимости могут создаваться рабочие группы для осуществления контроля, за состоянием исполнения мероприятий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Результаты работы Комиссии (принятые решения) оформляются протоколами заседания комиссии.

Работа Комиссии в режиме повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС:

Вводится режим повышенной готовности.

Комиссии, органы управления, АСС и АСФ переходят на работу в режим повышенной готовности.

Комиссия оценивает возникшие угрозы, прогнозирует возможные сценарии обстановки, принимает меры, служб контроля и наблюдения, по приведению в готовность сил и средств и уточнению планов действий.

При необходимости из состава комиссии формируется оперативная группа для выявления причин ухудшения обстановки, выработки предложений по предотвращению ЧС, по локализации и ликвидации ЧС в случае ее возникновения.

Готовится проект решения на ликвидацию возможной ЧС и защиту населения и территорий.

Основные мероприятия, проводимые Комиссией в режиме повышенной готовности:

Приведение в готовность органов управления и сил ГСЧС;

Проверка готовности СУ и оповещения;

Уточнение мероприятий Плана действий, задач и обязанностей должностных лиц комиссии;

Прогноз возможной обстановки и проведение превентивных мероприятий;

Информирование взаимодействующих органов управления и сил РСЧС;

При необходимости проведение тренировок ОУ и сил к локализации и ликвидации аварий;

Подготовка к проведению эвакуации и других мероприятий.

Работа Комиссии в режиме чрезвычайной ситуации:

основные мероприятия:

Вводится режим чрезвычайной ситуации.

Комиссии, органы управления, А С С и А С Ф переходят на работу в режиме чрезвычайной ситуации.

Производится оценка реальной обстановки, соответствие ее прогнозируемой (расчетной).

Водятся мероприятия плана действий и при необходимости разрабатывается новое решение на ликвидацию ЧС и доводится до сил ГСЧС, организуется контроль его выполнения.

В зону ЧС высылаются оперативные группы.

После окончания ликвидации ЧС действия комиссии и задействованных сил оформляются протоколами.

Организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций, минимизации и эффективности ликвидации последствий играют важную роль в обеспечении спокойной и безопасной жизни населения, а также достижении стратегических целей развития Республики Узбекистан.

Интенсивное развитие отраслей экономики, усложнение технологии производства, максимальное приближение производственных объектов к населенным пунктам, рост численности населения и интенсивности процессов урбанизации, частоты и масштабности опасных природных процессов, а также наличие трансграничных угроз увеличивают риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

СПИСОК ИСПОЛЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Узбекистан статья 93
2. Закон Республики Узбекистан «О гражданской защите» от 26.05.2000г.
3. Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17.08.2022г.
4. Конституционный Закон Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» от 15.11.2021г.
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №171 от 29.04.2023г. «О дальнейшем совершенствовании государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан»
6. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №754 09.09.2019г. «О совершенствовании порядка подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и в области гражданской защиты»
7. Шойгу С.К «Основы государственного регулирования мероприятий по обеспечению сейсмической безопасности России.//Москва,1997.-С.64»
8. Курбанов Б.Ю «О некоторых вопросах взаимодействия органов управления государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях(ГСЧС) при угрозе сильных землетрясений на территории Узбекистана.» // «Вестник ТашГТУ»-2011,-№3-4,-С166-170
9. [https://fvv.uz/uz/search?word= предупреждение+ликвидация+чс](https://fvv.uz/uz/search?word=предупреждение+ликвидация+чс)
10. <http://www.google.com/>
- 11 https://uz.wikipedia.org/wiki/O%CA%BBzbekiston_Respublikasi_Favqulodda_vaziyatlar_vazirligi