

РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КОНСУЛЬСКИХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

Тошматов Темур-Малик Гайратжон угли,
Университет мировой экономики и дипломатии,
timatoshmatov0101222@gmail.com

Аннотация: *Целью написания данной статьи является исследование законодательства Республики Узбекистан, касательно функций консульских учреждений в области защиты прав граждан. Рассматриваются вопросы, связанные с законодательством, которое определяет полномочия и ответственность консульских органов в области защиты прав граждан. Анализируются механизмы регулирования работы консульских органов, включая нормативные акты, законы и международные соглашения. Результаты исследования могут быть полезны для законодателей, правительственных органов и международных организаций, занимающихся вопросами защиты прав граждан. Они могут служить основой для разработки и улучшения законодательства, регулирующего деятельность консульских органов, и обеспечения более эффективной защиты прав граждан в международном контексте.*

Ключевые слова. *Регулирование, национальное законодательство, консульские органы, защита прав граждан, полномочия, ответственность, нормативные акты, законы, международные соглашения, гарантии прав, консульская защита, консульская помощь.*

Консульское право - одна из наиболее распространенных отраслей международного права и международной жизни. Его успешное функционирование во многом зависит от правового обеспечения как международного, так и национального права.

В Узбекистане создана система внутригосударственных актов, регулирующих взаимодействие международного и национального права, обеспечивающих межгосударственные отношения Узбекистана с зарубежными странами. Остановимся на анализе этих нормативно-правовых актов с учетом их юридической силы.

Внешняя политика и международная деятельность Республики Узбекистан основывается на нормах и принципах Конституции Республики Узбекистан, Закона "О международных договорах Республики Узбекистан", Закона Республики Узбекистан "Об обороне", Закона "Об оборонной доктрине Республики Узбекистан" и других законодательных актов, о принципах и целях ООН и ОБСЕ, а также об обязательствах, вытекающих из международных договоров и соглашений, ратифицированных Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

В преамбуле Конституции Узбекистана признается приоритет общепризнанных норм и принципов международного права. Четвертая глава

Конституции посвящена внешней политике.

Граждане Республики Узбекистан за рубежом находятся под защитой и покровительством Республики Узбекистан.

Республика Узбекистан в лице ее дипломатических представительств и консульских учреждений обязана принимать меры к тому, чтобы граждане Республики Узбекистан имели возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, предоставленными законодательством страны пребывания, международными договорами, участниками которых являются Республика Узбекистан и государство пребывания, общепризнанными нормами международного права, международными обычаями. Консульские учреждения Республики Узбекистан, а также консульские отделы дипломатических представительств Республики Узбекистан (далее — консульские учреждения) также принимают меры по защите прав граждан Республики Узбекистан и их восстановлению в случае нарушения. (статья 10 Закона Республики Узбекистан "О гражданстве Республики Узбекистан" № ЗРУ-610 от 13 марта 2020 года).

В соответствии с провозглашенными принципами внешней политики Республики Узбекистан, 26 декабря 1996 года был принят Закон "Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан". Именно в этом законе нашли отражение основные принципы и стратегия внешней политики Узбекистана.

Затем, в 2012 году, Олий Мажлисом Республики Узбекистан был принят закон "О Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан". В нем дана оценка переобразование современной системы международных отношений в контексте интересов Республики Узбекистан; определены основная цель, принципы, задачи, приоритеты внешней политики государства. Раскрыты процесс формирования и механизмы реализации внешнеполитической деятельности Узбекистана.

Для Узбекистана характерно участие республики в Венской конвенции о консульских отношениях и наличие собственного Консульского Устава, а также заключение двусторонних консульских конвенций и соглашений по вопросам консульской деятельности. Очень важным национальным источником консульского права являлся Первый Консульский Устав Республики Узбекистан, принятый 29 августа 1996 года, который определял правовые основы открытия консульского учреждения.

Консульский устав Республики Узбекистан определяет задачи и функции узбекистанских консульских представительств за рубежом. В нем указывается, что консул, при отсутствии дипломатического представительства, может выполнять и дипломатические функции. Данный Консульский устав Республики Узбекистан содержал 9 разделов и 99 статей.

17 января 2019 года Консульский устав Республики Узбекистан был принят в новой редакции. Закон "Об утверждении Консульского устава Республики Узбекистан" имеет большое значение как с точки зрения внешнеполитической деятельности, так и с правозащитной точки зрения. Основные изменения связаны с тем, что многие положения Консульского устава, действовавшего с 29

августа 1996 года, не соответствовали современным требованиям, предъявляемым к деятельности консульских учреждений в современном мире и развивающемуся национальному законодательству, в результате проводимых в Узбекистане текущих реформ, а также Венской конвенции о консульских сношениях.

Консульская деятельность направлена на содействие развитию добрососедских и дружественных отношений Республики Узбекистан с другими государствами, расширению экономических, торговых, научно-технических, культурных и иных связей.

В новой редакции определена конкретная процедура установления консульских отношений Республики Узбекистан, также систематизирован и обобщен статус консульского учреждения. Отдельные статьи посвящены консульским иммунитетам и привилегиям консульских учреждений, консульских должностных лиц и членов их семей. Кроме того, в отдельную статью включены положения, касающиеся консульских архивов.

Консульские должностные лица обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы граждане и юридические лица Республики Узбекистан пользовались всеми правами, предоставленными им международными договорами, участниками которых являются Республика Узбекистан и государство пребывания консульского учреждения, международными обычаями, а также законодательством государства пребывания консульского учреждения, если эти права не противоречат законодательству Республики Узбекистан.

Деятельность консульских учреждений Республики Узбекистан регулируется главой 4 "Консульские функции", которая является наиболее подробной и значимой из всех соответствующих глав. В этой главе определены, конкретизированы и дополнены несколько функций, которые выполняют консульские учреждения. Кроме того, она была обновлена с целью включения новых функций, которые в настоящее время требуются рынку.

В частности, в статью 15 добавлены вопросы выдачи и обмена биометрических паспортов для граждан Республики Узбекистан, а также электронного контакта граждан с консулами. В ней также рассматриваются проблемы, возникающие при утрате гражданином Республики Узбекистан документа, удостоверяющего личность, при выезде за пределы страны.

Консульский устав расширяет традиционные консульские функции и вводит несколько новых, таких как:

Помощь гражданам Узбекистана, оказавшимся в консульском округе без денег или других ресурсов.

Помощь и поддержка людям, ставшим жертвами торговли людьми.

Оказание поддержки гражданам Республики Узбекистан в реализации их прав на голосование и референдум.

Запрос документов.

Защита граждан Узбекистана в случае стихийных бедствий (как природных, так и антропогенных), войн, беспорядков или террористических атак на территории консульства.

Отдельные положения регламентируют полномочия и ответственность консулов в отношении граждан Республики Узбекистан, задержанных, заключенных под стражу, подвергнутых административному аресту, осужденных к лишению свободы или пропавших без вести.

Важными нововведениями Консульского устава являются положения, касающиеся критериев оценки эффективности деятельности консульского должностного лица и ответственности за нарушение положений Кодекса.

Следующей категорией нормативных правовых актов, регулирующих консульскую деятельность, являются внутренние документы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Организация работы в консульском учреждении осуществляется на основе "Правил внутреннего распорядка для сотрудников зарубежных представительств Министерства иностранных дел Республики Узбекистан". Вопросы, связанные с поощрениями и дисциплинарными взысканиями консульских работников, осуществляются в соответствии с нормами трудового законодательства и Правилами внутреннего трудового распорядка.

Консульско-правовым департаментом Министерства иностранных дел Республики Узбекистан разработаны и утверждены следующие нормативные акты, которыми руководствуются консульские учреждения при осуществлении перечисленных консульских действий: Инструкция о консульской легализации, Инструкция о выдаче въездных и выездных виз иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республику Узбекистан, Инструкция о порядке выдачи и обмена паспортов гражданина Республики Узбекистан дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом, Инструкция о регистрации и учете граждан Республики Узбекистан за рубежом, Инструкция о порядке выдачи свидетельства о возвращении в Республику Узбекистан, Инструкция о выдаче транзитных виз иностранным гражданам из числа авиапассажиров "Узбекистон хаво йуллари". "

Однако на практике работа консульских учреждений становится наиболее эмоционально напряженной в случаях, когда граждане испытывают психологическую неудовлетворенность, поскольку их личные желания не соответствуют ограничениям, установленным международным правом, международными договорами или законами иностранной страны, где возник конфликт частных интересов.

Исходя из этого, становление и развитие консульских учреждений Узбекистана можно разделить на три этапа:

- Первый этап охватывает советский период;
- Второй этап охватывает 1993-2016 гг.;
- Третий этап начинается в 2017 году и продолжается до настоящего времени.

Первый этап становления консульских учреждений на территории современного Узбекистана охватывает советский период. Первые консульские учреждения были созданы Хорезмской Народной Советской Республикой и Бухарской Народной Советской Республикой. Следует отметить, что

Хорезмская ССР и Бухарская ССР активно вели внешнеполитическую деятельность с РСФСР, Азербайджаном, Персией, Турцией и Афганистаном.

Второй этап становления и развития консульских учреждений Республики Узбекистан начинается с 1993 года, когда Узбекистан заключил соглашения с зарубежными странами об открытии своих консульских представительств в этих государствах. Первое Генеральное консульство Узбекистана было открыто в Турецкой Республике 4 мая 1993 года. Создание Генерального консульства в Стамбуле и первого Посольства Узбекистана в Анкаре было основано на Протоколе об установлении дипломатических отношений между Республикой Узбекистан и Турецкой Республикой от 4 марта 1992 года. В 1996 году Кабинет Министров Узбекистана издал Постановление № 353 от 8 октября 1996 года "О внесении изменений и дополнений в Постановление № 192 от 7 апреля 1994 года". Согласно этому постановлению, в целях дальнейшего развития дипломатических отношений Узбекистана с зарубежными странами, совершенствования деятельности действующих консульских учреждений республики и расширения их полномочий было открыто Генеральное консульство Узбекистана в Афинах, а существующие консульства во Франкфурте-на-Майне, Нью-Йорке и Бангкоке были преобразованы в Генеральные консульства Республики Узбекистан.

Характерными особенностями данного этапа является формирование международно-правовых и национально-правовых основ деятельности консульских учреждений.

Во-первых, Узбекистан присоединился к Венской конвенции о консульских сношениях и заключил ряд двусторонних консульских конвенций.

Во-вторых, были разработаны и приняты Консульский устав Республики Узбекистан и нормативные акты о консульской деятельности.

Следует также отметить, что на втором этапе создания и развития консульских учреждений Республики Узбекистан несколько консульских представительств в Карачи, Тель-Авиве, Каире, Сеуле и Куала-Лумпуре были преобразованы в посольства, а именно: Посольство Республики Узбекистан в Пакистане, Посольство Республики Узбекистан в Израиле, Посольство Республики Узбекистан в Египте, Посольство Республики Узбекистан в Корее и Посольство Республики Узбекистан в Малайзии, в состав которых вошли консульские отделы. Значительное развитие двусторонних отношений между Узбекистаном и этими странами в различных сферах послужило основанием для преобразования консульских учреждений Узбекистана в дипломатические представительства.

В 2017 году начинается третий этап развития консульских учреждений Республики Узбекистан, который знаменует собой начало новой, открытой внешней политики Узбекистана, направленной на развитие экономических, культурных и торговых отношений со всеми странами мира.

Многие зарубежные эксперты из США, России, Великобритании, Швеции, Бельгии, Франции, Китая, Японии, Пакистана, Индии и других стран высоко оценивают проводимые в Узбекистане реформы, новые тенденции в архитектуре

международной и региональной безопасности в контексте интересов Узбекистана и укрепления его имиджа на мировой арене. Известный американский эксперт, политолог, профессор Фредерик Старр отмечает, что "страна повернулась лицом к эволюционным изменениям, и происходящие в Узбекистане обновления позитивно воспринимаются прогрессивным сообществом".

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Международные нормативно-правовые акты

1. Венская конвенция о консульских сношениях (принята 24 апреля 1963 года) //Электронный ресурс: www.un.org
2. Конвенция “О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам”, 22 января 1993 года, г. Минск. //Электронный ресурс: www.lex.uz
3. Конвенция “О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам”, 7 октября 2002 года, г. Кишинев //Электронный ресурс: www.lex.uz

II. Нормативно-правовые акты.

4. Конституция Республики Узбекистан от 1 мая 2023 года //Электронный ресурс: www.lex.uz
5. Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 06.02.2019 г. № ЗРУ-518 Электронный ресурс: www.lex.uz
6. Закона Республики Узбекистан "О гражданстве Республики Узбекистан" № ЗРУ-610 от 13 марта 2020 года
7. Закон "Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан" от 26.12.1996 г. № 336-І Электронный ресурс: www.lex.uz
8. Закон "Об утверждении Консульского устава Республики Узбекистан" от 17.01.2019 г. № ЗРУ-517 //Электронный ресурс: www.lex.uz

III. Специальная литература.

9. Блищенко И. П. Дипломатическое право. - М, 1972. – 212 с. (Дата посещения: 26.04.2023).
10. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право. – М., 2013г. С. 651. (Дата посещения: 14.05.2023).