

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ КАК МЕХАНИЗМ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

А.Суюнов

доцент Таможенного института

Ш.Садуллаева

курсант Таможенного института

Аннотация: В статье рассматриваются основные стимулы разработки комплекса мер по упрощению процедур торговли и их включения в повестку многосторонних переговоров Доха-раунда. Также обобщены и изложены основные эффекты, которые ожидаются от полной имплементации рассматриваемого Соглашения как для государств - членов ВТО, так и для Республики Узбекистан, в частности. Также отмечается, что рассматриваемое Соглашение оказывает непосредственное воздействие на развитие права Евразийского экономического союза. Сделан вывод о том, что в настоящее время наибольший потенциальный эффект от имплементации положений Соглашения ВТО будет достигнут от мер по упрощению процедур торговли с учетом выработки унифицированных подходов к их имплементации в государствах - членах ЕАЭС в таких сферах, как внедрение механизма «единого окна», гармонизация процедур контроля и сотрудничество государственных контролирующих органов, развитие информационного взаимодействия государственных контролирующих органов в рамках общих процессов.

Ключевые слова: таможенные процедуры, таможенные органы, таможенное администрирование, упрощение процедур торговли, анализ.

Annotation: The article discusses the main incentives for the development of a set of trade facilitation measures and their inclusion in the agenda of the Doha Round multilateral negotiations. It also summarizes and outlines the main effects that are expected from the full implementation of the Agreement in question for both WTO member States and the Republic of Uzbekistan, in particular. It is also noted that the Agreement under consideration has a direct impact on the development of the law of the Eurasian Economic Union. It is concluded that currently the greatest potential effect from the implementation of the provisions of the WTO Agreement will be achieved from measures to simplify trade procedures, taking into account the development of unified approaches to their implementation in the EAEU member states in such areas as the introduction of a "single window" mechanism, harmonization of control procedures and cooperation of state regulatory authorities, the development of information interaction of state regulatory bodies within the framework of common processes.

Keywords: customs procedures, customs authorities, customs administration, trade facilitation, analysis.

ВВЕДЕНИЕ

Бюрократические проволочки и волокита создают для торговцев бремя при перемещении товаров через границу. Следовательно, упрощение процедур торговли, модернизация и гармонизация процессов экспорта и импорта стало важным вопросом для мировой торговой системы. Чтобы решить эту проблему, члены ВТО заключили Соглашение об упрощении процедур торговли. Ключевыми задачами СУПТ ВТО являются симплификация таможенных процедур, открытие границ, уменьшение сертификации или обмен документами разрешительного характера в новой электронной платформе, обеспечение транспарентности и прозрачности торговли и контролирующих органов, сведение к минимуму коррупции и бюрократии, эффективное внедрение современных технологий в мировую торговлю.

Соглашение по упрощению процедур торговли направлено, в частности, на максимальное упрощение и унификацию таможенных процедур. Одной из целей является ускорение перевозки товаров через границы, а также повышение прозрачности и предсказуемость торговли и хозяйственных операций. Соглашение предусматривает следующие ключевые элементы для облегчения торговли:

- транспарентность, прозрачность и открытость;
- стабильность действия правил;
- защита прав и законных интересов участников ВЭД;
- ускорение таможенных формальностей;
- сокращение требований к документации;
- упрощенные процедуры транзита;
- таможенное сотрудничество.

1. Транспарентность, прозрачность и открытость. Данные меры включают в себя: публикация законов и других актов, регулирующих процедуры импорта, экспорта и транзита, включая информацию о пунктах пропуска, ставках пошлин и сборов, правил классификации и т.д.;

доступность информации в Интернете о процедурах импорта, экспорта и транзита, включая рекомендации по практическим шагам для импорта, экспорта и транзита товаров;

создание информационных центров для предоставления необходимых сведений участникам ВЭД;

предоставление информации о новых законах и иных нормативных актов до вступления их в силу с возможностью заинтересованных лиц дать свои комментарии;

проведение регулярных консультаций между органами, действующими на границе, и заинтересованными лицами.

2. Стабильность действия правил: предоставление предварительных решений, которые должны быть действительны в течение разумного периода времени после выдачи, если законы, факты или обстоятельства не изменились.

3. Защита прав и законных интересов участников ВЭД: меры включают право на обжалование любого административного решения в вышестоящий орган или суд; право на проведение повторного испытания товара; уведомление о задержании товара и, на что особенно важно обратить внимание, принцип соразмерности наказания тяжести совершенного правонарушения.

4. Соглашение содержит набор процедур ускорения таможенных формальностей, известный еще из Киотской конвенции. В частности, они включают предварительную подачу документов в электронном виде, применение системы управления рисками при проведении таможенного контроля; пост-аудит; ускоренный выпуск скоропортящихся грузов и грузов, перевозимых авиатранспортом; сотрудничество ведомств на границе, проведение совместного контроля.

5. Сокращение требований к документации в связи с импортом, экспортом и транзитом: признание электронных копий; использование международных стандартов требований к документации; однократность представления сведений в электронном виде в рамках «единого окна».

6. Снижение издержек торговли: отказ от предотгрузочной инспекции, добровольность в выборе таможенного брокера.

7. Упрощение процедуры транзита имеет важное значение, в особенности для развивающихся и наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю. Рекомендации, содержащиеся по этому вопросу в Соглашении направлены на максимальное сокращение требований к лицам при использовании процедуры транзита и ее максимальную унификацию.

Так, Соглашение рекомендует странам-участницам: создание отдельной инфраструктуры для транзитных перевозок, запрет на транзитные сборы и иные ограничения транзита, предварительную обработку информации, применение генеральных финансовых гарантий, ограничение на применение таможенного конвоя только крайними обстоятельствами.

8. Таможенное сотрудничество в части обмена информацией, взаимных запросов и предоставления информации с целью верификации предоставленных документов и сведений.

АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Во исполнение поручения Кабинета Министров из числа высококвалифицированных специалистов заинтересованных министерств и ведомств создана отдельная Рабочая группа по присоединению Республики Узбекистан к Соглашению Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли, состав которой согласован и утвержден Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Был проведен сопоставительный анализ на предмет соответствия национального законодательства Узбекистана требованиям Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, в результате которого установлен ряд

несоответствий национального законодательства с требованиями данного Соглашения.

С целью устранения этих несоответствий необходимо решить следующие основные вопросы:

создание информационных центров, которые могли бы отвечать на запросы и предоставлять формы и документы, запрашиваемые со стороны участников ВЭД;

создание механизма уведомления об усиленном контроле или проверках, осуществляемых на границах;

приведение в соответствие с требованиями статьи 8 ГАТТ/ВТО взимания таможенных сборов;

создание института таможенного аудита;

разработка механизма и методологии по изучению периодического и последовательного опубликования среднего времени выпуска товаров;

создание действенного механизма, позволяющего осуществлять ускоренный выпуск товаров, которые поступили воздушным транспортом;

разработка порядка выпуска скоропортящихся товаров;

определение органа, координирующего действия служб, задействованных на границе;

оптимизация перечня документов, представляемых таможенным органам при осуществлении импортных, экспортных и транзитных операций;

подготовка обоснованных предложений к присоединению Республики Узбекистан к международным правовым актам и соглашениям, в том числе, таким как Киотская и Стамбульская конвенции;

создание в соответствии с Рекомендацией ЕЭК ООН №33 механизма «Единого окна» и обеспечение его эффективного функционирования;

внедрение механизма возврата ранее ввезенных товаров, которые не соответствуют санитарным и фитосанитарным или техническим нормам;

с учетом требований статьи 5 ГАТТ/ВТО совершенствование национального законодательства в сфере транзитных перевозок.

Также ведется работа по внесению изменений в отдельные нормативные документы в соответствии с международными стандартами, в том числе в Таможенный кодекс, а также в другие нормативно-правовые акты, регулирующие торговлю.

Узбекистан заключила торговые соглашения с 11 странами СНГ, в соответствии с которыми продукция нашей страны может ввозиться на территории данных стран без ввозных таможенных пошлин. Кроме того, Узбекистан договорился с 45 странами о взаимном предоставлении наиболее благоприятного режима торговли. Но всё же даже если государство предоставило своим предпринимателям выход на международные рынки, сфера действия соглашения между странами СНГ узка, что

недостаточно для расширения нашего экспортного потенциала, а с 45 странами не заключено расширенных соглашений.

Соглашения о свободной торговле в рамках СНГ отличаются от аналогичных соглашений развитых стран и ВТО тем, что снижение тарифов предусматривается в незначительной степени и работа правовых механизмов неэффективна.

Для расширения географии экспорта в страны ближнего и дальнего зарубежья, улучшения конкурентоспособности отечественных продуктов, а также либерализации торговли наша страна заинтересована в принятии СУПТ для присоединения к ВТО.

В последние годы в целях либерализации внешнеэкономической деятельности, расширения экспортного потенциала и дальнейшего совершенствования деятельности таможенных органов проведен ряд реформ.

Явным примером мероприятий, осуществляемых для присоединения к СУПТ является присоединение к Международной Конвенции о Гармонизации и Упрощении Процедур 22 декабря 2020 года. В данное время ведутся работы по имплементации стандартов данной Конвенции в национальное законодательство.

Ранее, согласно Указа Президента Республики Узбекистан №5582 от 24.11.2018 года «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан» была разработана и внедрена автоматизированная Система управления. В результате классификации участников внешнеэкономической деятельности по уровню риска количество таможенных проверок сократилось в 1,4 раза, а эффективность повысилась в 1,5 раза. Также было утверждено положение об уполномоченных экономических операторах, предусматривающего порядок предоставления статуса уполномоченного экономического оператора добросовестным предпринимателям, а также виды упрощенных таможенных процедур, таких как:

выпуск товаров до предоставления грузовой таможенной декларации без обеспечения уплаты таможенных платежей,

не установление маршрута перевозки для товара, перевозимого оператором, осуществление таможенного транзита товаров на транспортном средстве оператора без обеспечения уплаты таможенных платежей и упрощение других формальностей по оптимизации процедуры таможенных операций.

Далее был принят Указ Президента Республики Узбекистан №6005 от 05.06.2020 года «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», целью которого является формирования «цифровой таможни», являющейся логическим продолжением и развитием «безбумажной и электронной таможни», а также ускорения имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела. А именно, была утверждена Концепция по реформированию таможенного администрирования и

повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан в 2020-2023 годах и «Дорожная карта» по реализации данной Концепции, которая включает в себя рекомендации Всемирной таможенной организации и подходы, основанные на опыте передовых стран по вопросам реформирования таможенного администрирования.

Согласно данного указа с 1 ноября 2020 года-время оформления грузовой таможенной декларации сократится с 3 суток до 1 дня в зависимости от уровня риска;

система управления рисками была внедрена и на автодорожных приграничных таможенных постах;

при временном ввозе транспортных средств перевозчику была предоставлена возможность в режиме реального времени в электронной форме заблаговременно до истечения срока обратного вывоза осуществить продление срока временного ввоза и оплату причитающегося сбора;

в таможенном режиме «переработка на таможенной территории» методика идентификации и оценки нормы выхода продукции разрабатывается самим субъектом предпринимательства.

Также предусмотрена разработка и внедрение автоматизированной информационной системы «Автовыпуск», предусматривающей поэтапное внедрение системы автоматического таможенного оформления ГТД с низким уровнем риска (зеленый коридор).

Теперь можно производить таможенные платежи онлайн через мобильный банкинг. За 2020 год по этой системе поступило платежей в размере примерно 135 млрд. сум.

Особое внимание также уделяется совершенствованию инфраструктуры приграничных таможенных постов, цифровизации их деятельности.

В частности, такие приграничные таможенные посты как «Даут-ота», «Сырдарья», «Гиштакуприк», «Яллама», «Алат», «Ходжейли», «Шават», «Дустлик», «Сариасия» - полностью реконструированы. В результате суточная пропускная способность постов увеличилась в несколько раз за счет расширения и модернизации.

Также была введена в практику таможенная информационная система «Единое окно с 1 января 2020 года, позволяющая выдавать без учета человеческого фактора 17 разрешительных документов 6 органов при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

В целях исполнения Указа Президента №6005 от 5.06.2020 года «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан» было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №101 от 25.02.2021 года «Об утверждении положения о порядке таможенного аудита», в

котором регламентируется порядок проведения таможенного аудита после выпуска товаров государственной таможенной службой, методы и механизмы выбора объектов аудита, назначение независимого внутреннего бухгалтерского учета или аудита перед таможенным аудитом, утвержден порядок принятия мер в установленном законодательством порядке в случае выявления дополнительных таможенных пошлин по результатам таможенного аудита.

Все эти упрощения проводятся в целях постепенного присоединения Узбекистана в ЕАЭС, и как результат вступления в ВТО для расширения торговли.

Для выполнения своих обязательств Узбекистан с 2021 года отменил акцизный налог по 73 товарным позициям ((20 видов товаров - соки, сыр, творог, маргарин, кондитерские мучные изделия, колбасы и аналогичные мясные продукты), электротехнике (35 видов товаров - холодильники, телевизоры, газовые плиты, пылесосы, стиральные машины) и других.) при импорте.

Что касается торговли и инвестиций, большую роль играют вопросы снижения импортных пошлин для ЕС, открытие внутренних рынков для европейских инвесторов, ликвидация технических барьеров, защита интеллектуальной собственности и согласие с критериями ВТО.

Среди постсоветских стран первая членом ВТО стала Киргизская Республика. Опыт участия Кыргызстана в ВТО в целом рассматривается другими участниками СНГ как негативный по следующим причинам: из-за слишком быстрого вступления в ВТО недостаточно проработаны условия присоединения – страна взяла на себя слишком высокие обязательства на уровне развитой страны, каковой Кыргызстан не является; страна пошла на серьезные уступки.

Преимущество вступления в организацию целесообразно рассмотреть на примере Китая. Это государство стало 143-м членом данной организации 11 декабря 2001 года после 15-летних сложных переговоров и достигнутых на них договоренностей. Но при этом к правительству Китая предъявляли ряд требований. К ним относятся, например, снижение тарифов на промышленную продукцию, нужную для компаний США; широкое открытие ряда отраслей в таких сферах, как банковский сектор, страхование, телекоммуникации, профессиональные услуги. На завершающем этапе переговоров перед КНР были поставлены еще и такие задачи: планирование экспорта и отмена системы планирования политики осуществления экспортно-импортных намерений; либерализация прозрачности внешнеторгового режима, системы лицензирования и квот, рынка государственных закупок, возможностей использования услуг внутреннего рынка зарубежными деловыми людьми; снятие экспортных субсидий; отказ от финансовой поддержки государственных предприятий; поддержка сельского хозяйства.

Из данного анализа напрашивается вывод: на Узбекистан также будут возложены задачи со стороны ВТО — обеспечить открытость в политике и экономике, отменить государственную монополию по импорту сельскохозяйственной и

промышленной продукции. Китай воспринял эти условия как требование времени и уважение правил мировой торговли.

Придя к историческому решению, в отношении КНР во время мирового финансового кризиса были сняты ограниченные квоты на дешевую китайскую продукцию; был достигнут экспорт дешевой рабочей силы, что стало самым полезным в международном распределении труда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Членство в организации сулит целый ряд преимуществ, таких как избавление от внутренних монополий, взаимный обмен продукцией без препятствий, улучшение уровня жизни населения, снижение себестоимости отечественных товаров, увеличение денежных поступлений в бюджет за счёт повышения объемов отечественного производства.

Также возможны и такие последствия как, убытки в Государственном бюджете за счёт сокращения таможенных налогов до 8-10%, риск того, что производители продукции, отвечающие требованиям рынка внутри республики, в частности, узбекские фермеры, специализирующиеся на производстве хлопка, могут не выдержать конкуренцию с торговыми кооперациями Китая, Индии, ОАЭ, которые выпускают дешевую и качественную продукцию. В результате сельское хозяйство может превратиться в бездоходную сферу, а это приведет к необходимости создания новой инфраструктуры для жителей села, составляющих 49,5 процента населения. Вход отраслей промышленности в село, как это наблюдалось в западных странах, приведет к серьезному изменению мышления людей, повышению их общественной активности.

Итак, для присоединения Узбекистана в ВТО нам необходимо либерализовать внутренний рынок, усовершенствовать тарифы таможенных пошлин импорта и экспорта, упорядочить систему стандартизации и сертификации товаров, ликвидировать рынок «пиратской» продукции, повысить привлекательность зарубежных инвестиций, в частности крупных зарубежных банков, урегулировать цены, валютный рынок, сформировать оптимальную налоговую систему. То, что одновременно ведется сотрудничество в качестве наблюдателя с двумя организациями - и ВТО, и ЕАЭС, ставит перед руководством задачу найти оптимальное решение сложнейших вопросов. Узбекистан в первую очередь должен решить свои внутренние социально-экономические проблемы. Вступление в ВТО прежде всего позволит прекратить монопольное управление и создать здоровую конкурентную среду. А такой смелый шаг, без сомнений, сыграет большую роль для будущего страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР:

1. Указа Президента Республики Узбекистан №6005 от 5.06.2020 года «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан».

2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №814 от 11.10.2017 года “Об утверждении положения о порядке применения системы двойного коридора в пунктах пропуска через таможенную границу Республики Узбекистан”,

3. Указа Президента Республики Узбекистан №5582 от 24.11.2018 года «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан».

4. Customs and trade facilitation: from concepts to implementation andrew grainger.

5. Хьяобинг Танг., Единое окно и СУПТ ВТО, Международная научно-практическая конференция «Единое окно на гребне нового технологического уклада», Москва, РФ, 7-8 декабря 2017 г.

ИНТЕРНЕТ ИСТОЧНИКИ

1. <https://www.gazeta.uz/ru/2019/04/02/trade/>
2. <https://xs.uz/ru/post/chto-dast-uzbekistanu-vstuplenie-vo-vsemirnyuyu-torgovuyu-organizatsiyu>
3. <https://www.uzdaily.uz/ru/post/49745>
4. <https://www.carecprogram.org/uploads/04-Progress-in-WTO-TFA-Implementation-and-Findings-from-Global-Survey-on-Trade-Facilitation-ru.pdf>
5. <https://www.customs.uz/ru/news/view/4058>
6. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/06/09/customs/#>
7. <https://www.gazeta.uz/ru/2020/01/30/eeu/>
8. <http://mirperemen.net/2019/10/chem-obernetsya-prisoedinenie-uzbekistana-k-eaes/>