

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИИ АДВОКАТА, КАК ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА

Мамаджонова Дилафрузхон Бахтиёржон кизи
Магистрант Ташкентского государственного
юридического университета
E-mail: mamadjaanovadilafruzkhon@gmail.com

Аннотация: В данной статье рассматривается вопрос о приостановлении действия лицензии адвоката как основания для приостановления его правового статуса. Анализируется законодательство Республики Узбекистан, регулирующее адвокатскую деятельность, а также практика применения этих норм.

Ключевые слова: адвокат, адвокатура, дисциплинарная ответственность, приостановление действия лицензии адвоката, территориальных управлений Палаты адвокатов, органы юстиции.

АДВОКАТЛИК ҲУҚУҚИЙ МАҚОМНИ ТЎХТАТИБ ТУРИШ УЧУН АСОС СИФАТИДА АДВОКАТ ЛИЦЕНЗИЯСИНИНГ ТЎХТАТИЛИШИ

Аннотация: Ушбу мақолада адвокатнинг ҳуқуқий мақомини тўхтатиб туриш учун асос сифатида унинг лицензиясини тўхтатиб туриш масаласи кўриб чиқилади. Ўзбекистон Республикасининг адвокатура фаолиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари, шунингдек, ушбу нормаларни қўллаш амалиёти таҳлил қилинади.

Калит сўзлар: адвокат, адвокатлик, интизомий жавобгарлик, адвокатлик лицензиясининг амал қилишини тўхтатиб туриш, Адвокатлар палатасининг ҳудудий бошқармалари, Адлия органлари.

SUSPENSION OF A LAWYER'S LICENSE AS GROUNDS FOR SUSPENSION OF LEGAL STATUS

Abstract: This article discusses the issue of suspending the license of a lawyer as a basis for suspending his legal status. The article analyzes the legislation of the Republic of Uzbekistan regulating advocacy, as well as the practice of applying these norms.

Keywords: lawyer, advocacy, disciplinary responsibility, suspension of the lawyer's license, territorial offices of the Chamber of Lawyers, judicial authorities.

В данной статье рассматривается дисциплинарная ответственность адвоката в узких рамках, а не вопросы, связанные с имущественной или уголовно-правовой, административно-правовой ответственностью. Ниже раскрывается правовая природа дисциплинарной ответственности адвоката и виды мер воздействия, которые могут быть применены к адвокату в соответствии с национальным законодательством.

Хотя адвокатская деятельность является свободной профессиональной деятельностью, в целях предотвращения нарушения прав лиц, выражающих доверие, и исправления ненадлежащего поведения в законе установлена дисциплинарная ответственность адвоката.

Следует отметить, что понятие «дисциплинарная ответственность адвоката» не определено на законодательном уровне. Исследователи высказали разные мнения по поводу этой концепции. В частности, ЕС. О. Бусурина считает, что " под дисциплинарной ответственностью адвоката следует понимать особый вид юридической ответственности, применяемой за ненадлежащее поведение специального субъекта дисциплинарных отношений". Продолжая мнение ученого, адвокат отметил следующее: «Такое ненадлежащее поведение проявляется в неисполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей или ненадлежащем исполнении их. Дисциплинарная ответственность предполагает применение к адвокату мер, предусмотренных законодательством и нормами корпоративной этики, в соответствующем процессуальном порядке».

М.А. Дженина, оценивая правовую природу дисциплинарной ответственности, обратила внимание на то, что существует два ее аспекта - позитивная и ретроспективная ответственность. По ее мнению, первый аспект-это Позитивная Ответственность, то есть чувство долга, присущее адвокату в укреплении правового государства и репутации адвокатуры, и его честность в выполнении своих обязанностей, в то время как ретроспективная ответственность подразумевает применение к адвокату в особом порядке мер наказания или принуждения.

Это решается квалификационными комиссиями независимо от каких-либо государственных органов. Статья 14 Закона «Об адвокатуре» уточняет порядок привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности.

Что касается вопроса о применении дисциплинарной ответственности, то в установленном порядке дисциплинарные меры к адвокату могут быть применены по решению квалификационных комиссий или Высшей квалификационной комиссии в следующих случаях:

- 1 . юридические требования к адвокатской деятельности;
2. правила профессиональной этики;
3. Нарушение адвокатской тайны;
4. Нарушение адвокатской присяги.

Основаниями для возбуждения дисциплинарного производства являются:

- Указанные случаи определяются территориальным управлением Палаты адвокатов или судебным органом;
- Обращения физических или юридических лиц по поводу незаконных действий адвоката;
- Вынесение частного определения суда в отношении адвоката.

По результатам дисциплинарного производства может быть принято решение о применении к адвокату одной из следующих дисциплинарных мер:

- а) предупреждение;

б) об обращении в административный суд о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев;

в) об обращении в Высшую квалификационную комиссию для рассмотрения вопроса о прекращении действия лицензии;

г) о поручении администрации области дополнительной проработки;

об отказе в применении дисциплинарного взыскания и прекращении дисциплинарного производства.

Кроме того, адвокатские организации могут применить к адвокату дисциплинарные меры за нарушение трудовой дисциплины в соответствии с трудовым законодательством.

Здесь следует также подчеркнуть изменения, внесенные в связи с расширением полномочий квалификационных комиссий. В частности, особое значение имеет приказ министра юстиции «О внесении изменений и дополнений в положение о квалификационных комиссиях при территориальных управлениях Палаты адвокатов Республики Узбекистан». Ведь данный приказ издан в целях обеспечения реализации Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые правовые документы Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы юридической помощи и юридических услуг». Согласно этому приказу квалификационные комиссии имеют следующие права:

1. Приостановление и восстановление правового статуса;
2. Присваивания квалификационного класса адвокатам;
3. Рассмотрения обращений на неправомерные действия адвоката;

До этого приостановление и восстановление статуса адвоката входило в полномочия органов юстиции, выдавшего адвокатское удостоверение. Дисциплинарное производство в связи с незаконными действиями адвокатов проводил руководитель райотдела или судебного органа.

Кроме того, был внесён ряд изменений в порядок привлечения к дисциплинарной ответственности адвокатов. В частности, при поступлении жалобы территориальные управления или руководитель органа юстиции подаёт жалобу в квалификационную комиссию. Квалификационная комиссия, в свою очередь, принимает решение о возбуждении или об отказе в возбуждении дисциплинарного производства.

Адвокат имеет право сделать копии документов, связанных с привлечением к нему дисциплинарной ответственности, подать ходатайство и вызвать на заседание комиссии лиц, обладающих необходимой информацией. Также с адвоката была снята обязанность давать письменные объяснения по дисциплинарному делу. В ходе дисциплинарного производства адвокат может воспользоваться квалифицированной юридической помощью другого адвоката.

Помимо прав адвоката, разъяснены права лиц, подавших жалобу. По сути, объем их прав близок к правам адвоката. В частности, лица, подавшие жалобу, могут копировать материалы дисциплинарного дела при строгом соблюдении адвокатской тайны, обращаться с просьбой о вызове на заседание квалификационной комиссии лиц, обладающих необходимой информацией, а также пользоваться услугами адвоката. Из

вышеизложенного можно сделать вывод, что введение судоподобного механизма обеспечения справедливости в дисциплинарном производстве – и адвокат, и потерпевшие будут заслушивать доводы и помогать квалификационной комиссии принять справедливое решение.

Согласно внесенным изменениям, в случае необходимости выяснения некоторых вопросов, связанных с дисциплинарным производством, дополнительное исследование будет поручено администрации региона, а не одному из членов комиссии. Тот факт, что членам квалификационных комиссий не назначается дополнительное обучение, несомненно, важен для обеспечения объективности. Потому что в таких случаях велика вероятность попытаться упустить или проигнорировать факты, которые могут работать против него.

Если в ходе дополнительного исследования будут установлены признаки преступления, дисциплинарное производство будет прекращено квалификационной комиссией и материалы дела будут направлены в соответствующий правоохранительный орган. В отдельных случаях жалоба, поданная гражданином на адвоката, может содержать сведения о преступлении. В таких ситуациях руководитель соответствующего территориального управления или руководитель органа юстиции, которому была адресована жалоба, в течение 48 часов изготавливает копию жалобы для квалификационной комиссии, а оригинал направляется в правоохранительный орган. В обоих случаях, если в возбуждении уголовного дела будет отказано, дисциплинарное дело будет продолжено в целом.

Ниже, в разделе «Дисциплинарная практика» журнала «Адвокат», мы проанализируем информацию о случаях применения или отказа в применении вышеуказанных дисциплинарных взысканий. Следующие дела фактически являются делами, рассматриваемыми квалификационными комиссиями, и имена заявителя и адвоката не приводятся, чтобы не раскрывать тайну адвоката.

Кейс 1. По дисциплинарной практике журнала «Адвокат» №6 за 2021 год в территориальное управление Палаты адвокатов Ташкентской области поступило представление Управлением юстиции относительно деятельности одной из адвокатских бюро Ташкента. Согласно представлению, в результате проверки, проведенной 23 ноября 2020 года на предмет соблюдения требований устава бюро и закона "Об адвокатуре", выявлено непрохождение адвокатом в указанный срок курсов повышения квалификации, как лица, ответственного за правилами внутреннего контроля было доложено в областной орган юстиции. Установлено, что он не отчитывался о результатах своей деятельности, несмотря на изменение адвокатской лицензии, необходимые изменения в устав адвокатской конторы не были внесены. На заседании Квалификационной комиссии по вопросу заявления адвокат подтвердил, что сведения в заявлении верны, что он не сможет посещать курсы повышения квалификации по причине болезни, что заключил договор с учебным центром о данного вопроса, а также о том, что письмо о соблюдении правил внутреннего контроля он направил по почте и отметил, что внес соответствующее изменение в устав бюро и не допустит подобных недостатков в своей дальнейшей деятельности. Принимая во внимание, что недостатки

поведения адвоката незначительны, квалификационная комиссия применила к нему дисциплинарную меру "предупреждение" на основании пункта 2 статьи 14 части 4 Закона "Об адвокатуре".

Кейс 2. Журнал «Адвокат», номер 3, 2021 год. Гражданин Ю. обратился с жалобой в территориальные управления Палаты адвокатов Бухарской области и попросил принять меры в отношении адвоката. В заявлении, когда лицо привлекалось к предварительному расследованию Бухарской областной прокуратурой, он сообщил, что адвокат принимал участие в следствии против его воли, отказывался подписывать документы, с которыми он не знаком. Кроме того, он заявил, что не нуждался в услугах адвоката и не подписывал договор об оказании юридической помощи, а в связи с тем, что адвокат подписал документы как его защитник, предъявил ордер, он не мог осуществить его право на защиту. В целях выяснения условий работы в ходе служебной проверки территориальное управление Палаты адвокатов обратилось в суд за соответствующими документами. При исследовании материалов уголовного дела по кассационной жалобе установлено, что имеются копии документов, представленных заявителем по уголовному делу, а также отсутствует копия решения о привлечении адвоката в качестве защитника при рассмотрении дела за счёт государства. Также председатель Вобкентского районного суда в письменном ответе на направленное ему обращение сообщил, что решения о привлечении адвоката к работе на основании назначения государством нет. Адвокат представил квалификационной комиссии копию решения о привлечении его следователем в качестве защитника и заявил, что этот документ не мог быть сшит с другими документами дела со стороны следователя. По данным, полученным в результате служебной проверки Квалификационной комиссии, адвокат нарушил требования статей 49-50 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Закона». Об адвокатуре» Республики Узбекистан. вынесено решение об обращении в административный суд через компетентный орган о приостановлении действия лицензии адвоката на срок до шести месяцев.

Адвокаты могут разрешать разногласия с лицами, подавшими жалобы, повлекшие за собой дисциплинарное производство. Если адвокат и лицо, подавшее жалобу, придут к соглашению, адвокат не будет привлечен к дисциплинарной ответственности. В таком случае главным условием примирения должно быть отсутствие решения квалификационной комиссии о применении определенной дисциплинарной меры. Данная процедура, несомненно, важна для повышения статуса адвокатов в обществе. Ведь во многих случаях лица, обращающиеся за помощью к адвокату, не обладают необходимыми юридическими знаниями. Например, большинство граждан не знают пределов полномочий адвоката, суда, прокурора. В результате, если лица подвергаются необоснованному иску со стороны суда или прокурора, это является, прежде всего, следствием отсутствия адвоката, с которым они заключили договор об оказании юридической помощи, то есть он не обладает достаточными юридическими знаниями и опытом, они это понимают. Также еще одна распространенная ситуация, когда человек, обратившийся за помощью к адвокату, просит гарантии того, что исход дела будет

решен в его пользу. В законодательстве об адвокатуре запрещено гарантировать положительное разрешение дела. В таких случаях граждане подают жалобу на адвоката с мотивами типа «адвокат не смог спасти меня от лишения свободы» или «он не смог забрать моего ребенка» и требуют вернуть деньги, уплаченные за юридическую помощь, в территориальное управление Палаты адвокатов. В отдельных случаях спор между клиентом и адвокатом разрешается после разъяснения клиентам прав и обязанностей адвоката по договору оказания юридической помощи. Ввиду таких случаев существование института примирения освобождает квалификационные комиссии от чрезмерного дисциплинарного производства.

Однако это не всегда означает, что примирение освобождает от дисциплинарного взыскания. Пункт 433 «Положения о квалификационных комиссиях при территориальных управлениях Палаты адвокатов Республики Узбекистан» представляет собой исключительный случай. На основании него адвокат, регулярно или однократно грубо нарушающий требования правовых документов об адвокатуре, правила профессиональной этики адвоката, адвокатскую тайну и адвокатскую клятву, порочит честь и достоинство адвоката и адвокатуры. В случае, если будет установлено, что он совершил деяние, порочащее его репутацию, дисциплинарное производство будет рассмотрено по существу без принятия примирения.

Дисциплинарное взыскание к адвокату может быть применено не ранее шести месяцев со дня совершения проступка, поскольку срок давности привлечения к уголовной ответственности истек. По результатам проверки или расследования финансовой деятельности он не будет применяться по истечении двух лет со дня совершения адвокатом неправомерных действий. Ниже мы кратко рассмотрим пример дисциплинарной практики из журнала «Адвокат» (выпуск 5, 2021 г.) о подобной ситуации.

Кейс 3. 14 июля 2021 года прокуратура Юнусабадского района представила в территориальное управление Палаты адвокатов отчет о проведении служебной проверки и принятии соответствующих мер в отношении одного из адвокатов, действующих в Ташкенте. Из обстоятельств дела известно, что адвокат обязан оказать юридическую помощь лицу, проживающему с ним по соседству. В ходе предварительного следствия подзащитному адвоката было предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного статьей 273-5. В ходе своей работы адвокат сообщил, что сестру обвиняемого и самого обвиняемого выведут из зала суда по статье 276. В отчете прокуратуры Юнусабадского района адвокат заявил обвиняемому, что "если вы скажете, что найденные наркотики принадлежат вам, сотрудники МИБ могут квалифицировать дело по статье 276 УК за деньги". В результате служебной проверки, проведенной в связи с указанным представлением, адвокат установил, что был нарушен пункт 31 «Правил профессиональной этики адвоката». В этом пункте указано, что «адвокат может создавать необоснованные ожидания у лица, обращающегося за юридической помощью, или лица, выразившего доверие (лица, находящегося под защитой) относительно результата поручения, или влиять на дело иными способами», обещания или гарантии, которые создают представление о возможности показа». Принимая во

внимание обстоятельства дела, квалификационная комиссия руководствуется статьей 14 Закона «Об адвокатуре» и пунктом 46 1 « Положения о квалификационных комиссиях при территориальных управлениях Палаты адвокатов Республики Узбекистан» . вынесено постановление о прекращении дисциплинарного производства в связи с истечением срока.

Приостановление действия лицензии адвоката. Лишение адвокатского статуса, приостановление действия лицензии и дисциплинарные меры в отношении адвокатов тесно связаны между собой. Потому что, как мы видели выше, неправомерное поведение адвоката влечет за собой дисциплинарное взыскание, а дисциплинарное взыскание может привести к приостановлению действия лицензии. Приостановление действия лицензии, в свою очередь, является основанием для приостановления правового статуса.

Порядок приостановления действия лицензии определен в статье 15 Закона «Об адвокатской деятельности». В установленном порядке в случае привлечения адвоката к уголовной ответственности - с момента привлечения его к работе в качестве обвиняемого и до вступления в законную силу приговора суда либо до вынесения решения об освобождении его от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям, согласно по решению органов юстиции выдавшего ему свидетельство, действие лицензии будет приостановлено. В этом случае адвокат, лицензия которого приостановлена, имеет право обжаловать в суде соответствующее решение судебного органа.

Кроме того, приостановление действия лицензии может быть рассмотрено административным судом при наличии оснований, установленных законодательством. Основанием для этого служит обращение органа юстиции или Палаты адвокатов, выдавшего свидетельство. Приостановление действия лицензии осуществляется в следующем порядке:

- решения территориальных управлений Палаты адвокатов или органов юстиции а также решения, выражающие обязанности, подлежащие исполнению адвокатом, не исполняются или исполняются адвокатом ненадлежащим образом;

- при выявлении адвокатом случаев нарушения законных требований адвокатуры, правил профессиональной этики, адвокатской клятвы или адвокатской тайны.

Если адвокат не участвует в качестве обвиняемого по уголовному делу, срок приостановления действия лицензии не может превышать шести месяцев. В соответствии с указанными основаниями в период приостановления действия лицензии необходимо устранить обстоятельства, повлекшие за собой приостановление действия лицензии, при условии, что они не являются непоправимыми.

Следует отметить, что ограниченность полномочий органов юстиции по приостановлению действия лицензии, безусловно, важна для обеспечения независимости адвокатуры. Однако, согласно международным принципам, было бы целесообразно, чтобы коллегия решала свои внутренние вопросы, в частности, приостановление действия лицензии, независимо от какого-либо государственного органа или суда.

CHOCKI/IQTIBOSLAR/REFERENCES:

1. Бусурина Е. О. Дисциплинарная ответственность адвоката в правозащитной деятельности : автореф. Кандидат медицинских наук. ходить наука - М., 2013. - С. 10.
2. Дженина М. А. Теоретические и практические проблемы дисциплинарной ответственности адвоката: автореф. дис. ... конфеты. ходить наука - М., 2009. - С. 9
3. Ретроспектива юридический обязанность это закон _ документы с определенный случаи действительный законодательству по сути ранее случаться сделанный дела для быть назначенным ответственность
4. Приказ Министра юстиции Республики Узбеки
5. стан, зарегистрированный 01.09.2019 г., реестр № 1921-3